

УТВЕРЖДЕНО
Решением Совета
Саморегулируемой организации
Союз Строителей Верхней Волги
Протокол № 10 от «23» мая 2019 г.



РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ВНЕДРЕНИЮ СТАНДАРТОВ НОСТРОЙ
СТРОИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ - ЧЛЕНОМ
САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
СОЮЗ СТРОИТЕЛЕЙ ВЕРХНЕЙ ВОЛГИ

г. Кострома
2019г.

ВВЕДЕНИЕ

Настоящие разъяснения по внедрению стандартов НОСТРОЙ строительной

организацией – членом Саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги (далее – Союз) разработаны с целью предоставления помощи строительным организациям – членам Союза по проведению организационно-технических мероприятий для внедрения стандартов СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ и предоставляют разъяснения по применению стандартов.

В соответствии с пунктом 3.1. Устава Союза, основной целью деятельности Союза является предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ по строительству, которые выполняются членами Ассоциации; повышение качества осуществления строительства.

Достигнуть этих целей можно, только имея четкую систему нормативных требований (стандартов) и систему контроля за их соблюдением, поэтому в соответствии с п. 2 ст. 55.1 ГрК РФ содержанием деятельности Ассоциации являются разработка и утверждение документов, предусмотренных ст. 55.5 ГрК РФ, а также контроль за соблюдением членами Союза требований этих документов.

Градостроительный кодекс РФ в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 372-ФЗ установил обязательность применения членами Союза стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением строителей (далее – «НОСТРОЙ»), обязал саморегулируемые организации осуществлять контроль за их соблюдением (ч. 2 ст. 55.13 ГрК РФ) и установил необходимость применения мер дисциплинарной ответственности членов Союза за несоблюдение обязательных требований данных стандартов (ч. 1 ст. 55.15 ГрК РФ).

НОСТРОЙ централизованно разрабатывает стандарты и рекомендации НОСТРОЙ по предложениям строительных организаций и саморегулируемых организаций для дальнейшего применения в строительной деятельности. Разработка стандартов НОСТРОЙ осуществляется по правилам и процедурам, предусмотренным для разработки национальных стандартов. Стандарты проходят процедуры публичного обсуждения, согласования в профильных Комитетах НОСТРОЙ, экспертизы в профильных технических комитетах по стандартизации, созданных Росстандартом, и утверждаются Советом НОСТРОЙ.

Стандарты организации в соответствии со ст. 14 Федерального закона "О стандартизации в Российской Федерации" являются документами по стандартизации, разрабатываются и принимаются в соответствии со ст. 21 указанного Закона. Таким образом, данные стандарты могут относиться к категории документов по стандартизации, применяемых для описания объектов закупок.

В ч. 7 ст. 6 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" установлено, что Национальный орган по стандартизации (Росстандарт) утверждает перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований регламента. В статье 13 Федерального закона "О техническом регулировании" к указанным документам в области стандартизации относятся, в том числе стандарты организации. Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 16.1 Федерального закона "О техническом регулировании" установлено, что неприменение национальных стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный перечень, "не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение... стандартов организаций... для оценки соответствия требований технических регламентов". При этом в соответствии с ч. 1 ст. 39 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации, строительный контроль и государственный строительный надзор являются одними из форм обязательной оценки соответствия зданий и сооружений. Таким образом, стандарты организаций могут на законной основе применяться при проведении

государственной экспертизы, строительного контроля и государственного строительного надзора и других форм обязательной оценки соответствия требованиям технического регламента.

В тех случаях, когда технические требования к выполнению строительных работ отсутствуют в проектной документации, они могут быть установлены в договоре строительного подряда либо непосредственно, что на практике не используется по причине громоздкости, либо путем отсылки к документам в области стандартизации, содержащим описание требований к выполнению таких работ. Наличие в условиях договоров строительного подряда и условиях конкурсов на выполнение строительных работ для государственных и муниципальных нужд ссылок на требования стандартов, в том числе стандартов организации, полностью соответствует законодательству Российской Федерации.

Одной из насущных проблем на строительных объектах является проведение проверок в рамках строительного надзора, при которых зачастую используются ведомственные нормативные документы, которые не прошли соответствующую регистрацию в Минюсте России в качестве нормативных правовых актов. Стандарты НОСТРОЙ, принятые и применяемые в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, являются законным способом установления требований к процессам проведения работ и методам контроля за их проведением и их результатами.

При этом в соответствии с изменениями в Федеральный закон "О техническом регулировании", принятыми Федеральным законом от 21 июля 2011 г. N 255-ФЗ, допускается применение стандартов организации для соблюдения требований соответствующих технических регламентов (ч. 4 ст. 16.1). В результате принятых изменений еще больше повышается статус стандартов организации при проведении проверок соблюдения требований технических регламентов, как со стороны Союза (ст. 55.13 ГрК РФ), так и со стороны органов строительного надзора.

Подтверждая статус и актуальность стандартов НОСТРОЙ при проведении работ по государственному строительному надзору, Ростехнадзор направил в свои территориальные органы письмо (от 14 августа 2012 г. N 00-02-05/2054) с приложением перечня стандартов НОСТРОЙ и рекомендациями по их учету при проведении мероприятий по государственному строительному надзору.

Анализ документов, входящих в состав проектной (ПОС) и рабочей документации (ППР и ТК), системы стандартов проектной документации в строительстве (СПДС) также подтвердил возможность ссылок на стандарты НОСТРОЙ при установлении требований к выбору технологий и методов производства работ. Это в полной мере соответствует Постановлению Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию". В п. 23 данного Постановления установлено, что "проект организации строительства" должен содержать: технологическую последовательность работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов; предложения по обеспечению контроля качества строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов". Ссылки в ПОС на стандарты НОСТРОЙ, детально раскрывающие данные требования, обеспечат разработку проектной документации на современном уровне.

Организации, применяющие стандарты НОСТРОЙ, получают конкурентные преимущества при участии в конкурсах, где заказчиками выступают органы, заключившие и реализующие соглашения о сотрудничестве с НОСТРОЙ.

Стандарты НОСТРОЙ также применяются при проведении процедур экспертизы и досудебных разбирательств, связанных с причинением вреда при выполнении видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства (страховые случаи).

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВНЕДРЕНИЮ СТАНДАРТОВ НОСТРОЙ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ – ЧЛЕНОМ СОЮЗА

1. Строительная организация-член Союза обязана внедрить стандарты СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ, в область применения которых входят выполняемые ею работы.

Внедрение стандартов СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ может быть организовано путем издания соответствующего распорядительного документа организации, например, приказа руководителя организации-члена Союза. Примерная форма приказа «О введении в действие стандартов СТО НОСТРОЙ» приведена в (приложении 1).

Дату внедрения стандартов НОСТРОЙ устанавливают с учётом времени, которое необходимо затратить для проведения организационно-технических мероприятий, в том числе для обеспечения их доступности всем заинтересованным лицам, проведения организационно-технических мероприятий по их внедрению, но не позднее даты проведения плановой проверки со стороны Союза.

2. Руководитель организации-члена Союза утверждает:

- план организационно-технических мероприятий для внедрения стандартов СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ и определяет должностных лиц, ответственных за его реализацию и контроль;

- устанавливает сроки выполнения соответствующих мероприятий;

- определяет перечень стандартов НОСТРОЙ на процессы выполнения работ исходя из выполняемых организацией видов работ (официальные тексты стандартов СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ размещены на сайте НОСТРОЙ (<http://nostroy.ru>) в разделе «Стандарты НОСТРОЙ»;

- назначает лицо, ответственное за управление нормативной документацией в организации.

2.1. Руководитель организации-члена Союза должен разработать и утвердить нормативные документы по видам выполняемых работ с учетом внедряемых стандартов (приложение 2);

- обеспечить внесение изменений в локальные формы документооборота;

- обеспечить доведение до сведения субподрядных организаций необходимости проведения работ на объектах в соответствии с требованиями стандартов НОСТРОЙ на процессы выполнения работ;

- обеспечить необходимую организационно-методическую помощь субподрядным организациям по применению соответствующих стандартов.

3. Включение стандартов СТО НОСТРОЙ в системы внешнего и внутреннего документооборота предусматривает ссылки на них:

- в техническом задании на проектирование, разделе ПОС проектной документации (для организаций, осуществляющих проектно-строительную деятельность);

- в составе конкурсной документации;

- в текстах договоров (контрактов) подряда или субподряда;

- в рабочей и технологической документации: ППР и технологических картах;

- в актах освидетельствования на этапе проведения строительного контроля;

- в актах проверки на этапе проведения строительного надзора (для организаций, выполняющих функцию генподрядчика);

- в документах внутреннего документооборота, включая документацию системы менеджмента качества (далее - СМК) организации и планы внутреннего аудита СМК.

4. При наличии в организации внедренной системы менеджмента качества необходимо включение стандартов СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ в следующие элементы СМК: «управление внутренними нормативно-техническими документами», «управление внешними документами», «управление записями СМК», «распределение ответственности и полномочий», «внутренний обмен информацией», «управление компетентностью, осведомленностью и подготовкой персонала», «управление инфраструктурой», «управление производственной средой», «процесс закупок, включая информацию по закупкам и верификацию закупленной продукции»,

«управление производством и обслуживанием», «управление измерительным оборудованием», «мониторинг и измерение процессов», «мониторинг и измерение продукции», «управление несоответствующей продукцией», «управление документацией», «определение и анализ требований к продукции» и др.

5. Организация – член Союза формирует комиссию по оценке готовности организации-члена Союза к выполнению работ по стандартам на процессы. В состав комиссии включаются лицо, ответственное за реализацию плана организационно-технических мероприятий; лицо, ответственное за управление нормативной документацией, а также представитель Союза (по согласованию).

5.1. Результаты работы комиссии оформляются актом о готовности организации-члена Союза к осуществлению деятельности по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства в соответствии со стандартами на процессы выполнения работ, который подписывается членами комиссии и утверждается руководителем организации - члена Союза или уполномоченным им лицом.

6. Организация-член Союза при осуществлении деятельности по внедрению требований стандартов СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ:

- производит учет внедренных стандартов НОСТРОЙ на процессы выполнения работ;

- в рамках годовых отчетов представляет в Ассоциацию информацию о внедрении стандартов СТО НОСТРОЙ, а также информацию о видах выполняемых работ и применяемых стандартах СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ;

- представляет сведения о внедренных стандартах СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ всем своим структурным подразделениям (при наличии – дочерним обществам и филиалам), а также сторонним организациям, которые являются заказчиками, субподрядчиками, поставщиками строительных материалов и изделий, а также иным заинтересованным лицам;

- предоставляет в исполнительный орган управления Союза информационную справку о видах выполняемых работ и применяемых стандартах СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ.

6.1. На основании представленной информационной справки, Союза осуществляет сводный учет и планирование мероприятий по контролю соблюдения стандартов СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ, а также формирует перечень видов работ, не учтенных в действующих стандартах СТО НОСТРОЙ, для формирования дальнейшего плана разработки стандартов и внесения в них необходимых изменений и поправок.

ПРИКАЗ № __ от

Об утверждении и введении в действие в действие перечня стандартов на процессы выполнения работ, утвержденных Ассоциацией «Национальное объединение строителей» в целях обеспечения качества и безопасности строительных работ, выполняемых ООО «_____» (наименование организации) и во исполнение решения Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» от 15.06.2017 №100

На основании Решения Совета Саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги от «___» _____ 20__ г. (Протокол №_)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить в ООО «_____» и ввести в действие с «___» перечень стандартов на процессы выполнения работ, утвержденных Ассоциацией «Национальное объединение строителей» согласно приложению к настоящему Приказу (приложить Перечень)
2. Начальнику Технического отдела (указать инициалы, фамилию руководителя) обеспечить распечатку стандартов с официального сайта НОСТРОЙ (<http://nostroy.ru>) в разделе «Стандарты НОСТРОЙ»;
3. Ответственность за организацию работ по внедрению стандартов в ООО «___» возложить на (должность, ф.и.о.)
4. Утвердить план организационно-технических мероприятий по внедрению стандартов НОСТРОЙ (Приложение к приказу № 1).
5. Обеспечить выполнение мероприятий по внедрению стандартов в срок до __.20__ г.
6. Руководителям подразделений и филиалов ООО «_____» обеспечить реализацию мероприятий по внедрению стандартов (в случае если имеются подразделения и филиалы)
7. Утвердить актуализированный «Перечень нормативных документов по видам работ, выполняемых организацией» (Приложение к приказу № 2)
8. Руководителям структурных подразделений, производителям работ: (должность, ф.и.о.) - организовать и производить работы в соответствии с требованиями стандартов, перечисленных в п.1. настоящего приказа.
9. Руководителю (начальнику) ПТО организации:
 - внести изменения в формы, используемые в системах внутреннего и внешнего документооборота;
 - довести до сведения контрагентов и субподрядных организаций необходимость проведения работ на объектах капитального строительства в соответствии с требованиями введенных в действие стандартов
 - обеспечить необходимую организационно-методическую помощь по применению соответствующих стандартов

Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на_(должность, инициалы, фамилия)

Генеральный директор

(инициалы, фамилия)

На бланке организации

Приложение № 1 к Приказу № ____ от ____ . ____ . 20 ____ г.

«УТВЕРЖДАЮ»

(наименование должности руководителя организации)
ОПФ «наименование организации»

(фамилия и инициалы руководителя организации)

**План
организационно-технических мероприятий по
внедрению стандартов СРО (СТО НОСТРОЙ)**

№ п/п	Наименование работ	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Примечание
1.	Размножение или тиражирование (при необходимости) текста стандарта в доступном и удобном для ознакомления и работы с ним формате (бумажном или электронном).			
2.	Формирование рабочей группы по внедрению стандартов.			
3.	Ревизия и актуализация внутренней нормативной документации.			
4.	Разработка аналитической таблицы, включающей все виды выполняемых организацией СМР.			
5.	Обеспечение предприятий необходимым сырьем, строительными материалами и изделиями, а также оборудованием, приборами, приспособлениями, инструментами, используемыми в производстве работ по новому стандарту.			
6.	Изменение технологических процессов строительства или монтажа, режимов работы оборудования, автоматизацию и механизацию технологических и производственных процессов, повышение точности изготовления продукции.			
7.	Реконструкция, расширение, строительство новых производственных мощностей, организацию специализированных производств.			
8.	Самостоятельное изучение конкретных СТО НОСТРОЙ.			
9.	Организация и проведение совещаний (семинаров) по изучению СТО НОСТРОЙ на первом уровне: руководство организации, руководители структурных подразделений и менеджеры строительных проектов.			
10.	Организация и проведение совещаний (семинаров) по изучению СТО НОСТРОЙ на втором уровне: ИТР и линейные			

	менеджеры.			
11.	Организация и проведение внутренней аттестации по СТО НОСТРОЙ всех заинтересованных сторон.			
12.	Установление порядка осуществления контроля за соблюдением требований стандарта.			

Форма Перечня нормативных документов по видам работ,
выполняемых строительной организацией

Генеральный директор
ООО « _____ »
(Ф.И.О.)

Перечень нормативных документов по видам работ,
выполняемых ООО « _____ » по состоянию на « ____ » _____ 20 ____ г.

№	Код вида работ по ОКПД 2	Наименование вида работ	Стандарты СТО НОСТРОЙ	Нормативно-технические документы (Стандарты/регламенты), ранее принятые в организации
1		Механизированная разработка грунта		
2		Устройство асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог		
...