



# САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОЮЗ СТРОИТЕЛЕЙ ВЕРХНЕЙ ВОЛГИ

156016, г. Кострома, м/р-н Давыдовский Ш, д. 20А, тел. (4942) 41-77-71, факс. (4942) 41-75-51  
ИНН/КПП 4401095871/440101001, р/с 40703810429000000054 в Костромском ОСБ №8640, г. Кострома, к/с  
30101810200000000623, БИК 043469623

## ПРОТОКОЛ № 33

заседания Совета

саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги

26 декабря 2016 года

г. Кострома

Время проведения заседания:

Начало: 16 часов 00 минут;

Окончание: 18 часов 20 минут;

Место проведения заседания: г. Кострома, м/р-н Давыдовский Ш, д. 20А

Форма проведения заседания Совета саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги (далее – Совет) совместное (очное).

Присутствовали: члены Совета:

1. Нагоров Евгений Геннадьевич
2. Нечаев Алексей Павлович
3. Онохин Сергей Эрнестович
4. Новоселов Александр Иванович
5. Козлов Сергей Альбертович
6. Монахов Юрий Витальевич
7. Евсевьев Петр Николаевич
8. Бухтояров Владимир Андреевич

Отсутствовали члены Совета Союза:

1. Терентьев Евгений Васильевич
2. Цветкова Лариса Юрьевна
3. Никифоров Алексей Владимирович

На заседании Совета присутствовал без права голосования Фирко Михаил Иванович – генеральный директор саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги

Кворум для принятия решений имеется.

Вел заседание Совета: Нагоров Евгений Геннадьевич – Председатель Совета.

Секретарь: Козлов Сергей Альбертович

### О ПОВЕСТКЕ ДНЯ:

1. О назначении даты и повестки дня Общего собрания членов саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги.
2. О формировании компенсационного фонда возмещения вреда Союза и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств Союза.
3. Разное.

**СЛУШАЛИ:** Нагорова Евгения Геннадьевича, который предложил утвердить повестку дня Совета.

Иных предложений не поступало.

**РЕШИЛИ:** утвердить повестку дня заседания Совета Союза:

- 4. О назначении даты и повестки дня Общего собрания членов саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги.**
- 5. О формировании компенсационного фонда возмещения вреда Союза и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств Союза.**
- 6. Разное.**

По первому вопросу повестки дня о ходе реализации Союзом новых требований Градостроительного кодекса РФ доложил Председатель Совета Союза Нагоров Е.Г.: Союзом разработаны необходимые для работы в настоящее время внутренние документы в полном объеме. Часть документов Союза должна быть принята Общим собранием членов Союза, как это установлено Уставом Союза и статьей 55.4 Градостроительного кодекса РФ.

Устав Союза: 9.3 к компетенции Общего собрания относятся следующие вопросы:  
9.3.9 утверждение документов, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ;

Статья 55.5 ГК РФ: Стандарты и внутренние документы саморегулируемой организации

1. Некоммерческая организация до внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций обязана разработать и утвердить документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях и Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», а также следующие внутренние документы саморегулируемой организации:
  - 1) о компенсационном фонде возмещения вреда;
  - 2) о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств (в случаях , предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса) ;
  - 3) о реестре членов саморегулируемой организации;
  - 4) о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов саморегулируемых организаций и иных обращений, поступивших в саморегулируемую организацию;
  - 5) о проведении саморегулируемой организацией анализа деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в форме отчетов;
  - 6) о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов.

2. Саморегулируемой организацией могут быть разработаны и утверждены внутренние документы:

1) о страховании членами саморегулируемой организации риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

2) о страховании риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации договора строительного подряда, а также условия такого страхования;

3) иные внутренние документы.

3. Внутренние документы саморегулируемой организации, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, не могут противоречить законодательству Российской Федерации и уставу некоммерческой организации.

4. Саморегулируемая организация в процессе своей деятельности в дополнение к стандартам, предусмотренным Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» (далее – стандарты саморегулируемой организации), в срок не позднее трех месяцев с даты присвоения статуса саморегулируемой организации утверждает квалификационные стандарты саморегулируемой организации в соответствующей сфере деятельности.

Статья 3.3. 191-ФЗ: ...3. С 1 октября 2017 года орган надзора за саморегулируемыми организациями принимает решение об исключении некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, из государственного реестра саморегулируемых организаций в следующих случаях:

1) некоммерческая организация, имеющая статус саморегулируемой организации, не представила в орган надзора за саморегулируемыми организациями документы, подтверждающие соответствие такой некоммерческой организации требованиям, установленным частями 1-4 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, не зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением иностранных юридических лиц, а также случая, если на территории субъекта Российской Федерации отсутствует зарегистрированная в установленном законом порядке саморегулируемая организация, соответствующая требованиям, предусмотренным частью 3 статьи 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Уже не вызывают удивления противоречия между 191-ФЗ и Градостроительным кодексом: статья 55.4 кодекса не устанавливает обязанности в страховании гражданской ответственности и обязательств по договорам, а 191-ФЗ дает основание за отсутствие требований к страхованию лишить организацию статуса саморегулируемой. Не знаю, как на это посмотрит Ростехнадзор, но страховые компании пока не готовы

страховать ответственность по договорам строительного подряда. Думаю, стоит подождать разъяснений НОСТРОЙ.

Учитывая, что решением Всероссийского съезда саморегулируемых организаций в строительстве принято решение, что стандарты, разработанные НОСТРОЙ обязательны к исполнению всеми СРО, следует подождать разработанных национальным объединением квалификационных стандартов.

Положение о компенсационном фонде возмещения вреда Союза и Положение о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств Союза, разработанные нами, утверждались Ростехнадзором почти три месяца. Поэтому при разработке остальных обязательных документов мы приняли за основу унифицированные документы НОСТРОЙ. Сегодня готовы для обсуждения следующие документы:

1. Положение о членстве в саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги, в том числе о размере, порядке расчета, а также порядке уплаты вступительного взноса, членских взносов.
2. Положение о контроле за деятельностью членов саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги.
3. Положение о контрольном комитете саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги.
4. Положение о проведении саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги анализа деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой или форме отчетов.

Так как эти документы обязательны, предлагаю их обсудить и принять на Общем собрании членов Союза. По решению Совета Союза мы готовы проекты этих документов разместить на сайте Союза для ознакомления и обсуждения членами Совета.

Предлагаю в повестку дня Общего собрания членов Союза включить вопросы рассмотрения и утверждения вышеперечисленных документов.

В ходе обсуждения было выработано следующее решение:

#### **РЕШИЛИ:**

1. Общее собрание членов Союза провести 9 февраля 2017 года.
2. Утвердить повестку дня Общего собрания членов Союза:

- О работе СРО Союз Строителей Верхней Волги в 2016 году.
- О принятии Положения о членстве в саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги, в том числе о размере, порядке расчета, а также уплаты вступительного взноса, членских взносов.
- О принятии Положения о контроле за деятельностью членов саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги.
- О принятии Положения о контрольном комитете саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги.
- О принятии Положения о проведении саморегулируемой организацией Союз Строителей Верхней Волги анализа деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в форме отчетов.
- О выборе аудиторской компании для проверки деятельности Союза в 2016 году.
- Разное.

**3. Генеральному директору обеспечить размещение информации о дате и повестке дня Общего собрания членов Союза на сайте Союза и оповещение членов Союза по телефонной, факсимильной связи или электронной почте.**

**Результаты голосования:**

«за» - 8 (восемь)

«против» - 0 (ноль)

«воздержалось» - 0 (ноль)

По **второму вопросу** повестки дня выступил Нагоров Е.Г.:

С 3 ноября 2016 года, когда мы обсуждали на заседании Совета формирование компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств, не изменилось ничего. НОСТРОЙ не удостоил нас ответом на обращение от 10 октября 2016 года. Прокуратура продолжает проверку.

В Прокуратуру города Костромы направлена позиция Союза по формированию компенсационных фондов Союза с просьбой дать правовую оценку требованиям НОСТРОЙ. Пока никаких замечаний и требований из Прокуратуры не поступило.

Суть обращения в Прокуратуру такова:

«Саморегулируемая организация Союз Строителей Верхней Волги (далее-Союз) не согласен с мнением НОСТРОЙ и Прокуратуры города Костромы о зачислении на спецсчета в уполномоченных банках денежных средств компенсационных фондов, созданных Союзом, в полном объеме по следующим основаниям:

1. Статья 9 Федерального закона от 3 июля 2016 года гласит «1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2017 года, за исключением отдельных положений настоящего Федерального закона, для которых настоящей статьей предусмотрен иной срок вступления их в силу . 2.....статья 6,... настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона». Следовательно, в соответствии с требованиями статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, формирование компенсационного фонда в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации в новой редакции и его размещение в срок до 01 ноября 2016 года относится к периоду после 4 июля 2016 года ( дата официального опубликования Федерального закона от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ) .
2. В абз.1 п.1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено чрезвычайно важное для развития гражданского оборота правило о том, что закон обратной силы не имеет. В соответствии с этим правилом принятый нормативный акт распространяется только на те отношения, которые возникают после введения в действие этого нормативного акта. Гражданские законы вступают в действие в соответствии с ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов, актов палат Федерального собрания» от 14 июня 1994 г. (СЗ РФ 1994.№ 8 Ст.801) . В абз. 2 п. 1 указанной выше статьи сформулировано исключение из общего правила о том, что закон обратной силы не имеет, когда вновь принятый нормативный акт распространяется и на те отношения, которые возникли до введения этого акта в действие. Последнее возможно только тогда, когда это прямо предусмотрено законом. Обычно обратная сила придается таким нормам гражданского права, которые рассчитаны на отношения, ранее вообще не урегулированные гражданским законодательством, либо тем нормам, которые устанавливают более льготный режим для участников гражданского оборота или обеспечивают повышенную защиту их прав и охраняемых законом интересов. В постановлении КС от 24 октября 1996 г. № 17–П сказано, что для всех отраслей

права правилом является принцип, согласно которому закон, ухудшающий положение граждан, а соответственно и объединений, созданных для реализации конституционных прав и свобод граждан, обратной силы не имеет (СЗ РФ. 1996 № 45. Ст.5202) В п.2 статьи 4 ГК РФ предусмотрено правило, рассчитанное на длящиеся внедоговорные правоотношения, например обязательства, возникшие в результате причинения вреда жизни или здоровью гражданина. В период существования таких правоотношений могут смениться несколько нормативных актов, направленных на их урегулирование, и в рамках указанных правоотношений возможно периодическое возникновение и прекращение гражданских прав и обязанностей. В таких случаях вновь принятый нормативный акт применяется только к тем правам и обязанностям участников длящихся правоотношений, которые возникли после введения его в действие. К правам и обязанностям, возникшим до введения в действие нового нормативного акта, он не применяется даже тогда, когда эти права не были осуществлены, а обязанности не были исполнены на момент введения в действие нового нормативного акта. К этим правам и обязанностям применяется ранее действующее законодательство. В связи с вышеизложенным, следует четко определить, что законодательство Российской Федерации стоит на страже прав и интересов граждан и их объединений и нормы статьи Федерального закона от 3 июля 2016 года, значительно ухудшающие положения Союза и членов Союза, а также потребителей строительных услуг могут применяться только с 4 июля 2016 года.

3. Кроме того, часть 12 статьи 3.3. Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» устанавливает исключительный случай, когда взносы в компенсационный фонд саморегулируемой организации в строительстве не могут быть зачислены ни в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, ни в компенсационный фонд возмещения вреда: в соответствии с частью 13 данной статьи «...Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, добровольно прекратившие членство в саморегулируемой организации в целях перехода в другую саморегулируемую организацию по месту регистрации такого юридического лица или индивидуального предпринимателя, вправе со дня принятия решения о приеме их в члены новой саморегулируемой организации, но не позднее 1 сентября 2017 года подать заявление в саморегулируемую организацию, членство в которой было прекращено таким юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в соответствии с настоящей статьей, о перечислении внесенного такими лицами взноса в компенсационный фонд указанной некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, в саморегулируемую организацию, в которую переходят такие юридическое лицо, индивидуальные предприниматель. В указанном случае взнос в компенсационный фонд должен быть перечислен в течение семи рабочих дней со дня поступления в саморегулируемую организацию соответствующего заявления и документов, подтверждающих факт принятия решения о приеме юридического лица, индивидуального предпринимателя в члены иной саморегулируемой организации, в саморегулируемую организацию, которой принято указанное решение. При этом при приеме в члены саморегулируемой организации, в которую переходят такие юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, денежные средства, подлежащие перечислению в соответствии с настоящей частью, учитываются при расчете взноса в компенсационный фонд или компенсационный фонды указанной саморегулируемой организации. Ответственность по обязательствам таких юридического лица, индивидуального предпринимателя, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, несет саморегулируемая организация, в члены

которой приняты такие юридические лица, индивидуальный предприниматель, со дня поступления соответствующего взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе в связи с причинением вреда вследствие недостатков работ, которые осуществлялись до дня поступления соответствующего взноса в компенсационный фонд возмещения вреда новой саморегулируемой организации ...». До 1 июля 2017 года никто не может определить количество организаций и предпринимателей, добровольно прекративших членство в Союзе в целях перехода в другую саморегулируемую организацию. Более того, организации и индивидуальные предприниматели, уже уведомившие Союз о сохранении членства, имеют конституционное право изменить решение и перейти в другую саморегулируемую организацию.

В связи с вышеизложенным, считаю: задачей Союза в отношении формирования компенсационных фондов и их размещения на спецсчетах в уполномоченных банках является – обеспечение ответственности Союза по исполнению договорных обязательств возмещению вреда, а также формирование компенсационных фондов Союза по правилам, установленным ст.ст. 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации после 4 июля 2016 года.

Формирование компенсационных фондов Союза на основании «позиции НОСТРОЙ», поддержанных «позицией» с оговорками Минстрой России, считаю не соответствующей Законодательству Российской Федерации. Несоблюдение Конституции Российской Федерации и Гражданского кодекса Российской Федерации считаю недопустимым.

Немаловажно и то, что уполномоченные банки, пользуясь практическим отсутствием выбора, готовы размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций на неопределенный срок по 0% годовых, при этом расторгая депозитный счет Союза в этом же банке с потерей процентов.

При получении от национального объединения строителей разъяснений, законодательно обоснованных, по вопросам, указанным в моем обращении от 10 октября 2016 года, немедленно исполню все требования НОСТРОЙ. Если логика моих рассуждений противоречит Законодательству Российской Федерации, буду благодарен за указания на неточности и обязуюсь исправить все недостатки в размещении средств компенсационных фондов Союза.»

Волюнтаристское желание НОСТРОЙ экспроприировать наши деньги считаю несправедливым. Любой ценой, но в рамках российского законодательства, мы должны сохранить деньги наших строителей. Учитывая, что законодатель не предоставил обратной силы изменениям в Градостроительный кодекс РФ, считаю правильным средства компенсационного фонда, сформированного по старым правилам, но с 4 июля 2016 года таковыми не являющиеся, использовать во благо Союза, частично разместив на депозитах в надежных банках первой полусотни, частично инвестировать в строительный комплекс Костромы на долгосрочной основе.

На сегодняшний день на спецсчете в ВТБ размещены средства компенсационного фонда возмещения вреда в размере 40 000 000 рублей. Порядка двадцати миллионов рублей Союзу будет необходимо разместить на спецсчете возмещения вреда. Двадцать миллионов рублей будут перечислены в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств после принятия решения о его формировании и анализа всех поступивших заявлений от членов Союза.

В ходе обсуждения было выработано следующее решение:

**РЕШИЛИ:**

- 1. На спецсчете компенсационного фонда возмещения вреда Союза в Банке ВТБ разместить 40 000 000 рублей.**
- 2. Генеральному директору спецсчет не пополнять до особого решения Совета Союза.**

**3.Председателю Совета Союза и генеральному директору обеспечить сохранность денежных средств Союза, разместив их в следующей пропорции:**

**-60 % - на депозитном счете в банке;**

**-40 % - инвестиционный договор (договоры) на срок не более трех лет.**

**Результаты голосования:**

«за» - 8 (восемь)

«против» - 0 (ноль)

«воздержалось» - 0 (ноль)

По **третьему вопросу** с информацией о поступивших в Союз претензиях выступил Фирко М.И.:

В Союзе в соответствии с Положением о членских взносах всем вновь вступающим в Союз мы выставляем счета на оплату вступительного взноса в размере 50 000 рублей. Некоторые вступающие в Союз, вынужденные в соответствии с новыми требованиями перевестись к нам из других регионов, считают несправедливым оплату вступительного взноса в Союз, так как они уже оплачивали вступительные взносы в те СРО, в которых состояли ранее. В этом есть логика. Но я считаю несправедливым требования законодателя, которые обязывают нас нести ответственность за возможное причинение вреда новыми членами Союза во время действия допуска, выданного иными СРО. Чтобы провести качественную проверку деятельности новых членов Союза необходимо понести существенные издержки из взносов действующих членов Союза. Считаю, что, ради справедливости, СРО, из которых переходят костромские организации, должны вернуть им вступительные взносы. Но, и это не удивительно, некоторые СРО не желают возвращать даже взносы в компенсационный фонд.

Нагоров Е.Г.:

Предлагаю всем членам Совета подумать над дифференциацией членских взносов в Союз. Тоже ради справедливости. Микро-бизнес должен платить меньше, чем средний бизнес. Сегодня мы не решим этот вопрос, но к Общему собранию для принятия решения всеми членами Союза мы должны подготовить обоснованные предложения по размерам членских взносов. Также хочу обратить внимание на то, что исполнительной дирекцией проделана огромная работа по подготовке документов Союза в соответствии с новыми требованиями. Следует учесть, что должность юриста в Союзе вакантна. Вся работа проделана генеральным директором и главным бухгалтером Союза. Предлагаю премировать их в размере 1,5 оклада и одного оклада соответственно.

В ходе обсуждения было выработано следующее решение:

**РЕШИЛИ:**

**1.Членам Совета подготовить предложения по размерам вступительного и членских взносов в Союз до 1 февраля 2017 года.**

**2.За эффективную работу в течение 2016 года премировать генерального директора и главного бухгалтера Союза в размере 1,5 оклада и одного оклада соответственно.**

**Результаты голосования:**

«за» - 8 (восемь)

«против» - 0 (ноль)

«воздержалось» - 0 (ноль)

Председатель Совета



Е.Г. Нагоров



