Утверждено Общим собранием

членов Союза

Протокол №1 от 09 февраля 2017 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

О системе мер дисциплинарного воздействия, применяемых саморегулируемой организацией Союз Строителей Верхней Волги к своим членам

**Кострома, 2017**

Оглавление

1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ... ..............................................................3

2. СИСТЕМА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ..........4

3. ОРГАНЫ СОЮЗА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.................................7

4. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ПРИМЕНЕНИИИ В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ СОЮЗА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ. ................................................................................8

5. ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И НАЧАЛА ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА……………………………………………...….....12

6. ПРАВА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ ИМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ..............13

7. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ .........................................14

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Уставом саморегулируемой организации Союз Строителей Верхней Волги (далее - Союз), внутренними документами Союза.

1.2. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов Союза за нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций в строительстве, стандартов Союза и внутренних документов Союза (далее – обязательные требования) и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам Союза мер дисциплинарного воздействия.

1.3. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.3.1. публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.2. равенство членов Союза при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.3. обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.4. применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена Союза в нарушении обязательных требований;

1.3.5. соответствие применяемой меры дисциплинарного воздействия тяжести (степени) допущенного нарушения;

1.3.6. обязанность по устранению допущенных нарушений и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия.

1.3.7. За одно дисциплинарное правонарушение (действие или бездействие члена Союза, выразившееся в виде нарушения обязательных требований) в отношении члена Союза может быть применен только один вид мер дисциплинарного воздействия.

1.4. Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам Союза, допустившим нарушения.

1.5. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.5.1. специализированный орган Союза по контролю за деятельностью членов Союза – орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами Союза обязательных требований в соответствии с внутренними документами Союза;

1.5.2. специализированный орган Союза по рассмотрению дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия – орган, создаваемый в обязательном порядке Советом Союза и осуществляющий рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных настоящим Положением;

1.5.3. жалоба – представленное в Союз письменное обращение физического или юридического лица о защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, содержащее указание на действия (бездействие) члена Союза, нарушающие обязательные требования;

1.5.4. дисциплинарное производство – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами Союза, по рассмотрению материалов по выявленным фактам нарушений обязательных требований, совершенных членами Союза, и применению к такому члену Союза мер дисциплинарного воздействия.

**2. СИСТЕМА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

2.1. За нарушение обязательных требований к члену Союза могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

2.1.1. предписание об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений в установленные сроки;

2.1.2. предупреждение члену Союза;

2.1.3. наложение на члена Союза штрафа;

2.1.4. приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

2.1.5. рекомендация об исключении лица из членов Союза;

2.1.6. исключение из членов Союза.

2.2. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений

2.2.1. предписание члену Союза об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Союза произвести в установленные сроки действия, направленные на устранение допущенных нарушений;

2.2.2. предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения указанных в нем мероприятий по устранению выявленных нарушений.

2.3. Предупреждение

2.3.1. предупреждение члену Союза - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения к члену Союза более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае неустранения им допущенных нарушений в установленные сроки;

2.3.2. предупреждение выносится члену Союза также в случаях, когда нарушение не может быть устранимо и является малозначительным, и не может повлечь последствия возмещения вреда (ущерба) из компенсационных фондов Союза.

2.4. Наложение на члена Союза штрафа

2.4.1. наложение на члена Союза штрафа – мера воздействия, обязывающая члена Союза уплатить установленный размер штрафа в целях компенсации возможного взыскания средств из компенсационного фонда (фондов) Союза;

2.4.2. штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Союза, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда возмещения вреда;

2.4.3. штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Союза, имеющими право осуществлять строительство по договору строительного подряда заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств Союза;

2.4.4. штраф уплачивается членом Союза в течение тридцати календарных дней с даты принятия решения о привлечении члена Союза к мере дисциплинарного воздействия в виде штрафа.

2.5. Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

2.5.1. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена Союза не заключать новых договоров по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального ремонта до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

2.5.2. член Союза имеет право продолжить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия; (ч. 2 статьи 55.15 в ред. 372-ФЗ)

2.5.3. неустранение нарушений членом Союза в течение 90 календарных дней после принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, влечет применение меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза.

2.6. Рекомендация об исключении лица из членов Союза

2.6.1. рекомендация об исключении лица из членов Союза - мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению Союзом меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза и предоставляющая последний короткий срок члену Союза для исправления выявленных нарушений;

2.6.2. применяется Союзом в случае неоднократного неисполнения членом Союза примененных мер дисциплинарного воздействия в виде наложения штрафа и приостановления права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также в случаях неоднократной неуплаты в течение одного календарного года членских взносов;

2.6.3. применяется Союзом в случае однократного нарушения обязательных требований, следствием которых стало возмещение вреда из компенсационного фонда Союза в размере более чем 20% от суммы компенсационного фонда возмещения вреда.

2.7. Исключение из членов Союза

2.7.1. исключение из членов Союза - крайняя мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в Союзе;

2.7.2. лицо, исключенное из членов Союза, вправе вновь обратиться с заявлением о вступлении в Союз на общих основаниях не ранее чем через один календарный год после исключения из Союза.

**3. ОРГАНЫ СОЮЗА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

3.1. Органами Союза, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам Союза, являются:

3.1.1. Специализированный орган Союза по рассмотрению дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия - Дисциплинарная комиссия (далее - Дисциплинарная комиссия);

3.1.2. Совет Союза;

3.1.3. Общее собрание членов Союза.

3.2. Дисциплинарная комиссия:

3.2.1. применяет в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 2.1.1 - 2.1.5 настоящего Положения.

3.2.2. выносит на рассмотрение Совета Союза или Общего собрания членов Союза рекомендации о применении или отмене в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.6 настоящего Положения.

3.3. Совет Союза применяет в отношении членов Союза меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 2.1.6 настоящего Положения, а также вправе принять решение об отмене в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных пунктами 2.1.3 – 2.1.4, и отмене рекомендации о применении меры воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.5 настоящего Положения.

3.4. Общее собрание членов Союза вправе принять решение об отказе в применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.6 настоящего Положения.

3.5. Дисциплинарная комиссия имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия, предусмотренным п. 2.1.1 и п. 2.1.2 настоящего положения, если член Союза приступил к исполнению решения Дисциплинарной комиссии, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере воздействия (п. 2.1.1 или п. 2.1.2) являются документы (платежные документы, договор повышения квалификации специалистов и т.п.), подтверждающие факт устранения членом Союза нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

**4. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ПРИМЕНЕНИИИ В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ СОЮЗА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

4.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний Дисциплинарной комиссии.

4.2. Заседания Дисциплинарной комиссии проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия.

4.3. Акты проверок, проведенных Союзом, в которых выявлены нарушения обязательных требований, являются основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия.

4.4. К актам проверок также прилагаются жалобы и обращения, на основании которых проводилась проверка.

4.5. На основании поступивших в Дисциплинарную комиссию материалов Руководитель Дисциплинарной комиссии принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия. Указанное решение принимается не позднее трех рабочих дней с даты поступления материалов в Дисциплинарную комиссию.

4.6. В решении о проведении заседания Дисциплинарной комиссии указываются:

4.6.1. дата проведения заседания Дисциплинарной комиссии, которая не может быть позднее десяти календарных дней с даты принятия такого решения Руководителем Дисциплинарной комиссии;

4.6.2. перечень документов, составляющих дело о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия;

4.6.3. полное наименование члена Союза, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, его идентификационный номер налогоплательщика.

4.7. В день принятия решения о проведении заседания Дисциплинарной комиссии, указанное решение направляется всем членам Дисциплинарной комиссии, члену Союза, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицу направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения), Контрольному комитету Союза.

4.8. Уведомление члена Союза о дисциплинарном производстве в отношении него производится генеральным директором Союза. Надлежащим уведомлением является направление члену Союза почтового, факсового, нарочного или иного извещения о времени и месте заседания Дисциплинарной комиссии с подтверждением отправки или получения адресатом. Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были предоставлены членом Союза в заявлении о приеме в члены Союза или о смене адреса, или по сведениям о члене Союза, опубликованным на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ответственность за неполучение почты по причине истечения срока хранения или фактического отсутствия по указанным адресам, фактическом отказе в получении извещения или иной объективной причине, указанной почтой (курьером, службой доставки), несет член Союза.

4.9. При неявке на заседание Дисциплинарной комиссии лица, жалоба (заявление, обращение) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий, а равно члена Союза, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, извещенных о времени и месте проведения заседания, Дисциплинарная комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

4.10. При рассмотрении дела Дисциплинарная комиссия должна непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

4.11. По решению Дисциплинарной комиссии, выносимому по ходатайству лица, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, либо по собственной инициативе Дисциплинарной комиссии, при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено на срок, не превышающий 10 календарных дней.

4.12. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, Дисциплинарная комиссия по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

4.13. Дисциплинарная комиссия прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

4.13.1. ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

4.13.2. подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из состава членов Союза;

4.13.3. установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

4.14. Дисциплинарная комиссия выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

4.15. По итогам заседания Дисциплинарная комиссия выносит одно из следующих мотивированных решений:

4.15.1. в пределах своей компетенции о применении меры дисциплинарного воздействия к члену Союза;

4.15.2. о вынесении рекомендации Общему собранию членов Союза или Совету Союза и о применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия;

4.15.3. об отказе в применении к члену саморегулируемой Союза меры дисциплинарного воздействия;

4.15.4. о прекращении дисциплинарного производства.

4.16. Принятое решение Дисциплинарной комиссии в течение 2 календарных дней оформляется и направляется члену Союза, в отношении которого рассмотрено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицу, направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения), Контрольному комитету Союза, Совету Союза в случае принятия меры дисциплинарного воздействия предусмотренного пунктом 2.1.5 настоящего Положения, исполнительному органу Союза для внесения сведений в реестр членов Союза.

4.17. Решения Дисциплинарной комиссии оформляются протоколом соответствующего заседания. При направлении копии решения или выписки из протокола заседания Дисциплинарной комиссии члену Союза, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято решение, в электронной форме без использования информационной системы Союза (в том числе на материальном носителе либо посредством электронной почты) такая копия (выписка из протокола) подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица Союза.

**5. ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И НАЧАЛА ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

5.1. Основаниями для начала дисциплинарного производства является информация о факте нарушения членом Союза обязательных требований, полученная при:

5.1.1. проведении плановой или внеплановой проверки деятельности члена Союза;

5.1.2. рассмотрении жалобы на действия члена Союза;

5.1.3. проведении государственного контроля (надзора) и уведомления Союза в установленном порядке;

5.1.4. получении Союзом вступившего в законную силу решения суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения.

5.2. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов Союза в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных правонарушений.

5.3. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

5.3.1. характер допущенного членом Союза нарушения обязательных требований;

5.3.2. обстоятельства, отягчающие ответственность;

5.3.3. обстоятельства, смягчающие ответственность;

5.3.4. фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

5.3.5. потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Союза аналогичного дисциплинарного нарушения).

5.3.6. иные обстоятельства, которые Дисциплинарной комиссией признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

5.4. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.4.1. добровольное сообщение членом Союза о совершенном им нарушении обязательных требований;

5.4.2. добровольное возмещение членом Союза причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

5.4.3. иные обстоятельства, признанные Дисциплинарной комиссией, как смягчающие.

5.5. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут

быть признаны:

5.5.1. продолжение совершения длящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена Союза уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

5.5.2. нарушение обязательных требований причинило существенный вред Союзу, иному члену Союза, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

5.6. Дисциплинарная комиссия, рассматривающая дело о нарушении членом Союза обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

5.7. В случае обнаружения Союзом факта нарушения его членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства Союз обязан уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

**6. ПРАВА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ ИМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

6.1. Если иное не установлено настоящим Положением, член Союза, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо подавшее жалобу, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

6.1.1. знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;

6.1.2. представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю;

6.1.3. участвовать в исследовании доказательств;

6.1.4. делать заявления, давать объяснения Дисциплинарной комиссии по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам;

6.1.5. с разрешения руководителя Дисциплинарной комиссии задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле. Вопросы, не относящиеся к существу рассматриваемого дела, могут быть сняты руководителем Дисциплинарной комиссии;

6.1.6. заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей;

6.1.7. обжаловать решения Дисциплинарной комиссии в порядке, установленном пунктом 6.1 настоящего Положения;

6.1.8. пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством, Уставом Союза и настоящим Положением.

**7. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

7.1. Решение Дисциплинарной комиссии о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято указанное решение, в Совет Союза в течение пяти рабочих дней со дня получения копии данного решения, либо в арбитражный суд в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

7.2. Совет Союза обязан рассмотреть жалобу на решение Дисциплинарной комиссии в срок не позднее, чем десять рабочих дней со дня ее поступления в Совет Союза.

7.3. Совет Союза при рассмотрении жалобы на решение Дисциплинарной комиссии проверяет обоснованность принятого решения и его соответствие законодательству Российской Федерации и внутренним документам Союза.

7.4. Решение Общего собрания членов Союза и Совета Союза о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято указанное решение, в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный Национальным объединением саморегулируемых организаций в строительстве, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.